



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST

DECRETO N. 2705 del 09/08/2019

OGGETTO: Servizio assistenza scolastica specialistica anno scolastico 2019/2020 ambiti territoriali Alta Val di Cecina e Valdera. Procedimento di scelta del nuovo contraente mediante affidamento diretto ex art.36, secondo comma lett. b), del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i. CIG: 8003712814.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : SI

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI
Dipartimento Economico
UOC Contabilità Analitica e Coordinamento Gestori
UOC Contabilità Fornitori e Personale
UOC Coordinamento Amministrativo Professionale Territoriale ed Alta Integrazione
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar
ZONA DISTRETTO ALTA VAL DI CECINA VALDERA

ALLEGATI: SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.2

OGGETTO: Servizio assistenza scolastica specialistica anno scolastico 2019/2020 ambiti territoriali Alta Val di Cecina e Valdera. Procedimento di scelta del nuovo contraente mediante affidamento diretto ex art.36, secondo comma lett. b), del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i. CIG: 8003712814.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. Acquisizione servizi socio sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 5 del 02/01/2016,

VISTI:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante “ *Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale* ”, *abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015*;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante “ *Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005*”;
- Il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;
- La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione dell'assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest all'interno del quale è prevista la costituzione dell'U.O.C Acquisizione Servizi Socio-Sanitari e l'assegnazione allo scrivente con decorrenza 01/11/2016 dell'incarico di Direttore della struttura
- Il decreto n. 01 del 02/01/2017 con il quale il Direttore del Dipartimento Economico ha provveduto all'assegnazione agli operatori alle UU OO interne al Dipartimento;
- la Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/18 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali

Premesso-

- che con proprio decreto n. 2855 del 07/08/2017 è stato provveduto all'avvio della procedura negoziata per l'affidamento del servizio di assistenza specialistica per alunni diversamente abili nell'ambito della zona Alta Val di Cecina con parziale interessamento della zona Valdera per l'anno scolastico 2017-2018;
- che il provvedimento in oggetto, disposto previa relazione di massima redatta dalla zona e approvata dall'Assemblea della SdS della zona Alta Val di Cecina ripropone le valutazioni di opportunità e di necessità di garantire il servizio di assistenza specialistica in modo da favorire l'accoglienza, l'inserimento e l'inclusione degli alunni diversamente abili all'interno della scuola, garantendo a ciascuno di loro il diritto allo studio;
- che con decreto n. n. 3249 del 25/09/2017, a conclusione della procedura di cui sopra, è stato provveduto all'aggiudicazione del servizio alla Soc. Coop. IDEALCOOP di Pomarance;

- che in presenza del permanere della riserva di competenza ESTAR sui servizi di natura domiciliare, derivante da precedenti accordi con la Direzione Aziendale, in assenza di provvedimento specifici, l'affidamento è stato rinnovato con Decreto n. 2617 del 20/08/2018 per l'anno scolastico 2018-2019 alle stesse condizioni del contratto originario;
- che perdurando la situazione di cui sopra, e rappresentate dalla zona Alta Val di Cecina le ragioni delle necessità della continuità della prestazione non può in ogni caso procedersi ad un secondo rinnovo;
- che deve pertanto essere avviata una nuova procedura di affidamento;

Considerato che:

- l'importo per l'affidamento del servizio in oggetto risulta essere di € 183.761,30, al netto dell'IVA al 5%, per complessivi € 192.949,36, compresa IVA al 5%;
- in relazione all'importo di cui sopra al di sotto della soglia comunitaria, il procedimento di scelta del nuovo contraente, può avere luogo secondo quanto disposto tenuto conto dell'art. 36 del D.lgs n. 50/2016 al secondo comma lett. b), come modificato dall'art.1, comma 20 lett. h) della L. n. 55/2019;
- relativamente alle questioni generali riconducibili alle modifiche normative sopra indicate;
- a) In primo luogo il riferimento alla procedura negoziata senza bando per gli affidamenti di servizi di importo superiore a 40.000 euro ma al di sotto della soglia comunitaria ad oggi corrispondente, per i servizi socio-sanitari a 750.000 euro, viene sostituito dall'espressione affidamento diretto ancorché con l'onere di procedere ad una indagine di mercato e ad una comparazione tra più offerte, ritenuta non necessaria solo per gli affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro ai sensi del precedente secondo comma lett. a) del D.lgs n. 50/2016;
- b) In secondo luogo la modifica riguarda la sostituzione del termine consultazione con il termine valutazione. La modifica imporrebbe l'effettiva acquisizione del numero minimo di offerte indicato nella norma ma la circostanza è chiara solo per i lavori per i quali è chiaro l'onere di valutare almeno "tre preventivi". Per le forniture e i servizi il numero minimo di cinque è riferito non alle offerte o ai preventivi ma agli "operatori economici" per cui l'onere dell'amministrazione aggiudicatrice non si estende sino alla valutazione di un numero minimo di offerte ma si limita alla finalità di garantire una effettiva concorrenza nell'estensione delle comunicazioni connesse all'indagine di mercato o alla formazione di un elenco di fornitori;
- c) Il riferimento al criterio della rotazione con il conseguente divieto, di norma, di invito esteso all'operatore economico uscente, deve tenere conto della necessità di garantire comunque un adeguato livello di concorrenza, per cui l'esclusione del gestore uscente potrà avere luogo, nel caso specifico, solo nel caso in cui pervengano, a seguito dell'indagine di mercato, un numero di richieste di partecipazione pari al numero minimo indicato dal surrichiamato secondo comma lett. b) dell'art. 36 del D.Lgs n. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni;
- d) viene estesa dalla legge di conversione n. 55/19 del D.L. n. 32/2019 la facoltà sino al 31/12/2020, di disporre l'inversione documentale di cui all'art. 133 comma 8, del D.Lgs n. 50/2016 anche per le procedure sotto soglia;

Viste:

- la deliberazione ANAC n. 1097 del 26 ottobre 2016 avente ad oggetto l'approvazione delle linee guida n. 4 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo

inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”;

- la deliberazione ANAC n. 206 del 01/03/2018 relativa all’aggiornamento delle linee guida di cui sopra alle modifiche introdotte dal D,Lgs n.19 aprile 2017 n. 56;
- la deliberazione ANAC n. 636 del 10 luglio 2019 relativa al nuovo aggiornamento al D.L 18 aprile 2019 come convertito in L 14 giugno 2019 n. 55;

Rilevato che:

- la surrichiamata delibera ANAC n. 636/2019 procede preliminarmente al paragrafo 3 alla ricognizione dei principi comuni applicabili anche alla fattispecie dell’affidamento diretto riassunti in:
 - a) economicità: uso ottimale delle risorse da impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell’esecuzione del contratto
 - b) efficacia: congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo e dell’interesse pubblico al quale sono preordinati;
 - c) tempestività: esigenza di non dilatare la durata del procedimento di selezione del contraente in assenza di obiettive ragioni
 - d) correttezza: condotta leale ed improntata a buona fede , sia nella fase di affidamento che in quella di esecuzione;
 - e) libera concorrenza: effettiva contendibilità degli affidamenti da parte dei soggetti potenzialmente interessati;
 - f) non discriminazione e parità di trattamento: valutazione equa ed imparziale, dei concorrenti ed eliminazione di ostacoli o restrizioni nella predisposizione delle offerte e nella loro valutazione;
 - g) trasparenza e pubblicità: conoscibilità delle procedure di gara, uso di strumenti che consentano un accesso rapido e agevole alle informazioni relative alla procedura;
 - h) proporzionalità: adeguatezza e idoneità dell’azione rispetto alle finalità e all’importo dell’affidamento;
 - i) rotazione degli inviti e degli affidamenti: non consolidarsi dei rapporti solo con alcune imprese, favorendo la distribuzione delle opportunità degli operatori economici di essere affidati di un servizio pubblico;
 - j) sostenibilità energetica ed ambientale: previsione nella documentazione progettuale di gara ai criteri ambientali minimi;
 - k) prevenzione e risoluzione dei conflitti di interesse: sia nella fase di svolgimento della procedura di gara che in quella di esecuzione del contratto:
- al successivo punto 5.1 della stessa delibera ANAC vengono esplicitate le modalità di effettuazione dell’indagine di mercato ma non risultano esaustive nella parte nella quale rinvia alle stazioni appaltanti la definizione delle modalità di svolgimento del confronto competitivo:

Considerato che:

- per quanto attiene alla questione di cui al punto precedente possa trovare applicazione in sede di estensione dell’efficacia, la deliberazione dell’ANAC n. 907 del 24 ottobre 2018 relativa all’affidamento dei servizi legali;
- la direttiva di cui sopra distinguendo tra le procedure per l’affidamento di servizi ex art. 17 comma 1, lett. d) per i quali trova applicazione il ricorso all’affidamento diretto e quelli di cui all’art.140 del Codice dei Contratti che riconduce i servizi legali non esclusi all’applicazione delle procedure previste per gli appalti pubblici di cui all’Allegato IX all’interno del quale sono ricompresi anche i servizi socio-sanitari;
- è anche identico per entrambe le categorie di servizio, il limite della soglia comunitaria corrispondente ad euro 750.000;
- si riscontra, nella descrizione delle procedure dei servizi esclusi, al capoverso 3.1.2 il richiamo preliminare ai principi comuni poi ripetuto da ANAC nella delibera n. 636/2019;

- le modalità del confronto competitivo trovano esplicazione nella determinazione di criteri, in ordine decrescente di importanza, comunque adeguati al rispetto di quanto disposto dal terzo comma dell'art. 95 del D.Lgs n. 50/2016 lett. a) che dispone l'inapplicabilità del criterio del prezzo più basso per l'affidamento dei servizi sociali;
- la disposizione di cui al punto precedente è rimasta inalterata anche successivamente al D.,L n. 32/2109 come convertito in L. n. 55/2019 e che l'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato in merito al possibile contrasto tra la disposizione in oggetto e quella di cui al successivo quarto comma ha ribadito l'applicazione per i servizi socio-sanitari del criterio dell'offerta economicamente più conveniente;
- peraltro la stessa può avvenire, dopo la determinazione dei criterio in ordine decrescente di importanza senza la nomina di una Commissione collegiale e senza la preventiva attribuzione di punteggi, sulla base di una relazione motivata che consenta alla stazione appaltante l'uso legittimo della discrezionalità tecnica supportato da una congrua motivazione e dalla verifica della coerenza della proposta di affidamento;

Considerato che:

- sulla base delle specifiche tecniche preliminari l'importo a base di gara per l'affidamento del servizio corrisponde ad € 183.761,30, per la durata prevista per l'anno scolastico 2019/20 dal 16/09/2019 al 10/06/2018, per la scuola primaria e secondaria di primo grado, ed al 30/06/2020 per la scuola dell'infanzia, in assenza di spese per oneri interferenziali non soggetti a ribasso;
- sulla base delle richiamate deliberazione ANAC le modalità affidamento del servizio rientrano nella fattispecie relativa ai contratti di valore superiore a 40.000,00 euro ma inferiore alla soglia comunitaria;
- nell'ambito del limite di valore in oggetto la delibera ANAC n. 636/2019 stabilisce, a conclusione delle indagini di mercato, che la selezione debba avvenire tenuto conto del numero minimo di operatori economici indicato dall'art. 36, secondo comma lett. b), del D.Lgs n. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni;
- che il numero minimo di n. 5 operatori è condizionato da un numero di manifestazioni di interesse non inferiore essendo la finalità della norma quella di evitare l'uso discrezionale della facoltà di invito sino alla riduzione della concorrenza per cui la disposizione si applica, nel riferimento al limite minimo di operatori da invitare, solo in presenza di un numero di richieste superiore;
- in presenza di un numero di richieste pari o inferiore a cinque operatori economici le esigenze di garantire una effettiva concorrenza determinano sin da ora, la volontà di considerare tra gli invitati anche l'operatore economico uscente in presenza di una dichiarazione di interesse a partecipare da esprimere nella fase dell'indagine di mercato entro i termini stabiliti;
- quanto esposto al punto precedente trova legittimazione anche dal punto 3.6, terzo periodo, della delibera ANAC n. 636/2019 già in precedenza citata, a proposito dell'applicazione del criterio di rotazione, anche considerato che non si riscontra tra gli atti preliminari la volontà di procedere alla limitazione degli operatori economici da invitare;
- al punto 4.2 delle succitata delibera ANAC n. 636/2019 sono indicati i requisiti generali e speciali di partecipazione, dato atto che al presente procedimento si applica l'inversione documentale di cui all'art. 133, comma 8, del D.Lgs n. 50/2016;
- Dato atto che tutto quanto sopra esposto trova coerente collocazione negli atti della presente procedura;

Rilevato a seguito del presente decreto di avvio, la pubblicazione dell'avviso di interesse ha natura preliminare rispetto al successivo invito corredato dalla documentazione tecnica rappresentata dal Capitolato Speciale d'appalto, dallo schema di lettera di invito e dal DGUE;

Ritenuto quindi di dover procedere in merito;

Ravvisata l'urgenza di disporre nell'immediato la pubblicazione dell'avviso di interesse in considerazione del prossimo inizio dell'anno scolastico 2019/2020;

Considerato inoltre che l'importo per l'affidamento del servizio in oggetto di € 183.761,30, al netto dell' IVA al 5%, per complessivi € 192.949,36, compresa IVA al 5%, prevede la compartecipazione della spesa a carico dei seguenti comuni, oltre all'importo a carico della Zona Distretto AVC Valdera per € 50.653,10, compresa Iva al 5%:

- Comune di Pomarance per un importo di € 59.225,17, compresa Iva al 5%,
- Comune di Volterra per un importo di € 70.368,85, compresa Iva al 5%,
- Comune di Montecatini Val di Cecina per un importo di € 12.702,24, compresa Iva al 5%;

Visti i seguenti atti e comunicazioni dei Comuni sopra citati ai fini della compartecipazione della spesa per l'affidamento del servizio in oggetto:

- Comune di Pomarance: comunicazione del 6/08/2019,
- Comune di Volterra: deliberazione di Giunta Comunale n. 153 del 30/07/2019 e successiva comunicazione del 1/08/2019,
- Comune di Montecatini Val di Cecina: Determinazione n. 413 del 2/08/19 del Responsabile dell'Area Amministrativa – Ufficio Attività Finanziarie e Personale;

Dato atto che il Responsabile del presente procedimento (ex Legge n° 241/90) è il Responsabile dell'U.O.C. Acquisizione Servizi Socio-Sanitari;

Dato atto della regolarità tecnica e della legittimità del presente atto;

Dato atto che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura Decretante;

Per le motivazioni espresse nella parte narrativa;

DISPONE

1. l'avvio del procedimento di scelta del contraente per l'affidamento del Servizio di assistenza educativa specialistica per l'anno scolastico 2019/2020 per la durata prevista per l'anno scolastico 2019/20 dal 16/09/2019 al 10/06/2018, per la scuola primaria e secondaria di primo grado, ed al 30/06/2020 per la scuola dell'infanzia, nelle SdS Alta Val di Cecina sulla base dei presupposti per un importo per l'affidamento del servizio in oggetto di € 183.761,30, al netto dell' IVA al 5%, per complessivi € 192.949,36, compresa IVA al 5%, CIG 8003712814;
2. la scelta del nuovo contraente, ai sensi dell'art. 36, secondo comma lett. b), del D.Lgs n. 50/2016, mediante affidamento diretto con la pubblicazione preventiva di un avviso esplorativo di mercato approvando il relativo schema allegato denominato "Avviso per indagine di Mercato" al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale e lo schema inerente il modulo denominato "Allegato A" per la manifestazione

di interesse da parte dell'operatore economico, allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

3. la garanzia della copertura economica della spesa di € 192.949,36, I.V.A. compresa al 5%, al conto economico 75023502 “Altri servizi non sanitari da privato” a carico del bilancio di parte sociale della Zona-Distretto Alta Val di Cecina, in base alla deliberazione dell’Assemblea della SdS della stessa zona richiamata in narrativa, da suddividere nel seguente modo:
 - per l’anno 2019 per un importo di € 75.035,86,
 - per l’anno 2020 per un importo di € 117.913,50;
4. di imputare il costo relativo al contributo ANAC per l’acquisizione del CIG, pari a € 225,00, al conto 31090306 ALTRI ONERI DI GESTIONE al seguente fattore di acquisto: C160GES027006 ed al centro di costo relativo al servizio in oggetto riferito alle singole Zone/Distretto nella misura del bilancio preventivo economico per il 2019 e del bilancio pluriennale 2019-2021 adottati con delibera n. 1107 del 21 dicembre 2018 ed in base alla Delibera n. 280 con cui sono stati approvati i "Limiti di spesa" (LIS) per l’anno 2019;
5. di procedere alla pubblicazione dell’avvio sul profilo del committente sezione “Amministrazione Trasparente” sotto sezione “bandi e contratti” per un periodo di quindici giorni;
6. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile per le ragioni di urgenza descritte in narrativa;
7. di dare incarico all'U.O. Affari Generali di pubblicare copia del presente atto all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda;
8. di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
9. di trasmettere copia del presente atto al Collegio Sindacale dell’Azienda e Decreto viene trasmesso alle strutture interessate.

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE U.O.C.
ACQUISIZIONE SERVIZI SOCIO-SANITARI
Dr. Franco Bensa

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: BENZA FRANCO

DATA FIRMA: 09/08/2019 11:35:23

IMPRONTA: 37613461643761396334616563616361383934633430653236316235656463663635633536613236